

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: A reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról és a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendelet elfogadása

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt módosította a 2017. évi CV. törvény, melyet 2017. szeptember 25-én hirdettek ki és 2017. szeptember 29-én lépett hatályba. A módosítás alapján az önkormányzatoknak 2017. október 1-ig rendeletet kell alkotniuk a reklámok és reklámhordozók elhelyezése és az ezekhez kapcsolódó bejelentési eljárás témájában.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (5) bekezdése szerint:

„Felhatalmazást kap az önkormányzat településképi rendelet hiányában, a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról és a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendeletnek - a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2016. évi CLXXIV. törvénnyel (a továbbiakban: Módtv.) és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében történő - megalkotására és módosítására.”

Az eredeti elképzelés alapján a településképi rendelet tartalmazta volna minden esetben a reklámokra vonatkozó követelményeket is, de a törvénymódosításnak köszönhetően a településképi rendelet megalkotására vonatkozó határidő 2017. december 31-re módosult.

A törvény ezért különválasztotta a felhatalmazó rendelkezések között a településképi rendeletben meghatározható bejelentést, és a reklámokra meghatározható bejelentést, és beiktatta a reklámokra vonatkozó követelményeket külön tartalmazó helyi jogszabály megalkotására szóló felhatalmazást [2017. évi CV. tv. 3. §; 2016. évi LXXIV. tv. 12. § (5) bek.].

Az önkormányzatok a településképi rendelet hatályba lépéséig alkalmazhatják a helyi reklámrendeletet, annak elkészítését követően a reklámokra vonatkozó előírások is bekerülnek a településképi rendeletbe. Amennyiben nem készül el 2017. december 31-ig a településképi rendelet, akkor az átmeneti időre – a településképi rendelet elfogadásáig – megalkotott helyi reklámrendelet reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó előírásait 2018. december 31-ig még lehet alkalmazni [2017. évi CV. tv. 4. §; 2016. évi LXXIV. tv. 14. § (2b) bek. b) pont; 2016. évi LXXIV. tv. 3. § (1) bek. d) pont].

A 2017. január 18-án már kihelyezett, de a 2016. évi LXXIV. törvény, illetőleg a településképi védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV.28.) Kormányrendelet előírásainak nem megfelelő reklámok, reklámhordozók tekintetében a határidő maradt: ezek (illetve a reklámozásra vonatkozóan korábban a helyi önkormányzattal megkötött szerződések) 2020. december 31-ig maradhatnak fenn [2017. évi CV. tv. 6. § és 15/B. §; 2016. évi LXXIV. tv. 16. § (2) bek.; 2016. évi LXXIV. tv. 15. § (3) bek.].

A polgármesterek részére a módosított 2016. évi LXXIV. törvényben a reklámhordozókkal kapcsolatban rögzített hatáskör nem újdonság. Eddig is jelen volt, de egy lényeges változás található a szövegben: a korábban „eljárást folytathat le” helyet „folytat le” szerepel, ami kötelezettséget jelent [2017. évi CV. tv. 2. §; 2016. évi LXXIV. tv. 10. § (1) bek.].

A 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 2017. május 28. napjától hatályos előírása szerint:

„26/B.§ (1a) A polgármester - a településképi rendeletben meghatározott részletes eljárási szabályok szerint - településképi bejelentési eljárást folytat le a reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében

a) a reklám-elhelyezési kormányrendeletben szereplő általános elhelyezési, és a településképi rendeletben szereplő különös településképi követelmények vagy

b) - különös településképi követelmények meghatározásának hiányában - a reklám-elhelyezési kormányrendeletben szereplő általános elhelyezési követelmények érvényesítése érdekében.

(2) A bejelentés tartalmazza:

a) a bejelentő nevét,

b) a bejelentő lakcímét, szervezet esetén székhelyét,

c) a folytatni kívánt építési tevékenység, reklám, illetve reklámhordozó elhelyezése vagy rendeltetésváltoztatás megjelölését,

d) a tervezett építési tevékenység, reklámok, reklámhordozók vagy rendeltetésváltoztatás helyét, a telek helyrajzi számát,

e) az építési tevékenység elvégzése, a rendeltetésváltozás megvalósítása vagy a reklámok, reklámhordozók elhelyezésének tervezett időtartamát.

26/C. § A polgármester a bejelentést követő 15 napon belül hatósági határozatban

a) a tervezett építési tevékenységet, reklám, reklámhordozó elhelyezését vagy rendeltetésváltoztatást - feltétel meghatározásával vagy anélkül - tudomásul veszi, ha a bejelentés

aa) megfelel a 26/B. § (2) és (3) bekezdésben meghatározott követelményeknek, és

ab) a tervezett építési tevékenység vagy rendeltetésváltoztatás illeszkedik a településképhez és megfelel a településképi követelményeknek, a tervezett reklámhordozó elhelyezése illeszkedik a településképhez, megfelel a településképi követelményeknek, valamint a reklám-elhelyezési rendeletben foglalt elhelyezési követelményeknek,

b) megtiltja az építési tevékenységet, reklám, reklámhordozó elhelyezését vagy rendeltetésváltoztatás megkezdését, és - a megtiltás indokainak ismertetése mellett - figyelmezteti a bejelentőt a tevékenység bejelentés nélküli elkezdésének és folytatásának jogkövetkezményeire, ha a bejelentés

ba) nem felel meg a 26/B. § (2) és (3) bekezdésében meghatározott követelményeknek, vagy

bb) a tervezett építési tevékenység vagy rendeltetésváltoztatás nem illeszkedik a településképhez, vagy nem felel meg a településképi és rendeltetésváltozás esetén a településrendezési eszközben foglalt követelménynek, reklámhordozó elhelyezése esetén nem illeszkedik a településképhez, nem felel meg a településképi követelménynek vagy nem felel meg a reklám-elhelyezési rendeletben foglalt elhelyezési követelményeknek.

26/D. § A polgármester ellenőrzi a bejelentési kötelezettség teljesítését és a bejelentett tevékenység folytatását, és ha bejelentési eljárás lefolytatásának elmulasztását észleli, a tevékenység folytatását a bejelentési eljárás során megtiltotta vagy azt tudomásul vette, de attól eltérő végrehajtást tapasztal,

a) a 26/E. § szerint jár el, vagy

b) reklám, reklámhordozó elhelyezése esetén 15 napon belül értesíti a fővárosi és megyei kormányhivatalt.”

(Az értesítésre azért van szükség, mert a kormányhivatal jogosult bírság kiszabására a reklám és reklámhordozó elhelyezése kapcsán.)

A helyi reklámrendeletben viszont csak a reklámokra vonatkozó településképi bejelentés

szabályait lehet meghatározni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti előzetes hatásvizsgálati (17.§) és indokolási (18.§) kötelezettségnek az alábbiak szerint tesztek eleget:

1. a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai,

A rendelet célja, hogy a helyi szabályozás megfelelően magasabb szintű jogszabály előírásának.

Gazdasági, költségvetési hatása a rendelet módosításának: jelenleg nem ismert.

b) környezeti és egészségi következményei - jelenleg nem ismert.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai,

A Nyőgéri Közös Önkormányzati Hivatal adminisztratív terhei nőnek.

2. a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei,

Az önkormányzat számára a rendelet megalkotása kötelező, a rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazás nem csak lehetőséget, hanem kötelezettséget jelent.

3. a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket
Ezeket a feltételeket minden rendelet esetében biztosítani kell, jelenleg az eljáráshoz szükséges erőforrások rendelkezésre állnak a Nyőgéri Közös Önkormányzati Hivatalban.


Az indokolásban be kell mutatni azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismertetni a jogi szabályozás várható hatásait.

A megalkotás szükségességét a fentiekben részleteztem. A jogi szabályozás várható hatása, hogy a magasabb szintű jogszabálynak megfelelő módon történik a reklámok és reklámhordozók elhelyezése.

A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján a mellékelt rendelet-tervezet szíveskedjenek elfogadni!

Nyőgér, 2017. december 20.

 (Dr. Fendvai Róbert:)
jegyző